

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории МО Сертолово на 2025 год.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории МО Сертолово

1.1. Муниципальный земельный контроль на территории МО Сертолово осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом МО Сертолово, Решением Совета депутатов «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории МО Сертолово» от 23.11.2021 №34.

1.2. Контрольным органом по осуществлению муниципального земельного контроля на территории МО Сертолово является администрация МО Сертолово (далее – Контрольный орган).

Перечень должностных лиц, уполномоченных от имени Контрольного органа на принятие решений об осуществлении муниципального земельного контроля и осуществление муниципального земельного контроля, утверждается постановлением администрации МО Сертолово.

1.3. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее - обязательные требования). Осуществление планового контроля не предусмотрено.

1.4. Ранее, контроль в данной сфере осуществлялся в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В 2023 году предпринимаемые меры в отношении подконтрольных субъектов были направлены на предупреждение нарушений требований земельного законодательства, муниципальных правовых актов, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, а также на создание мотивации

к добросовестному поведению подконтрольных субъектов. Во многом указанная направленность не теряет актуальности на перспективный период.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки при осуществлении видов муниципального земельного контроля плановые проверки в 2024 году запланированы не были и не проводились.

В результате систематизации, обобщения и анализа информации о соблюдении требований за истекший период сделаны выводы, что причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1) Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации, о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

2) Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

3) Правообладатели земельных участков целенаправленно используют земельные участки не в соответствии с видом разрешённого использования.

Решением данных проблем является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

1.5. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Настоящая Программа разработана на 2025 год и определяет цели, задачи и порядок осуществления администрацией МО Сертолово профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Цели Программы:

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных федеральным законодательством, законодательством Ленинградской области, муниципальными правовыми актами;

- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

При осуществлении муниципального земельного контроля в соответствии с п.3.2 Положения о муниципальном земельном контроле на территории МО Сертолово могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Информирование. Информирование посредством размещения на официальном сайте администрации МО Сертолово в сети "Интернет" сведений, определенных ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Постоянно в течение года	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО Сертолово
2	Объявление предостережения. При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года по мере необходимости	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО Сертолово
3	Консультирование. Консультирование осуществляется в устной либо письменной форме контролируемых лиц или их представителей по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года по мере поступления обращений контролируемых лиц	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО Сертолово
4	Профилактический визит. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи.	в течение года по мере необходимости	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО Сертолово

Консультирование контролируемых лиц или их представителей по вопросам соблюдения обязательных требований производится контрольным органом: по телефону, в устной форме, в письменной форме, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) разъяснение прав и обязанностей должностных лиц Контрольного органа при осуществлении муниципального земельного контроля;

- 2) разъяснение прав и обязанностей контролируемых лиц при осуществлении в отношении них муниципального земельного контроля;
- 3) порядок и сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) порядок обжалования решений, действий (бездействия) Контрольного органа при осуществлении муниципального земельного контроля;
- 5) выполнение обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам не предоставляется, за исключением случаев получения от контролируемых лиц письменного запроса.

Рассмотрение Контрольным органом письменного запроса контролируемого лица осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

При поступлении в Контрольный орган обращений по однотипным и неоднократно повторяющимся вопросам консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного руководителем или заместителем руководителя Контрольного органа.

В целях организации обобщения правоприменительной практики контрольным органом в срок до 30.03.2026 на официальном сайте администрации МО Сертолово в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе «Муниципальный контроль» размещается доклад о правоприменительной практике.

В рамках добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований возможно проведение самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований, относящихся к предмету муниципального контроля (самообследование).

Самообследование осуществляется с соблюдением требований ст. 51 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Для поощрения и стимулирования добросовестных контролируемых лиц могут применяться следующие меры: возможность проведения инспекционного визита, выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, присуждение контролируемому лицу репутационного статуса, обозначающего добросовестное соблюдение контролируемым лицом обязательных требований, и предоставление контролируемому лицу права публично размещать данную информацию в открытых источниках, в том числе в информационных и рекламных.

Информация об оценке контролируемых лиц предоставляется заинтересованным лицам посредством размещения на официальном сайте администрации МО Сертолово сети «Интернет».

Срок действия репутационного статуса, обозначающего добросовестное соблюдение контролируемым лицом обязательных требований, составляет 3 года со дня присвоения указанного статуса. Репутационный статус, обозначающий добросовестное соблюдение контролируемым лицом обязательных требований, аннулируется при установлении контрольным органом несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности, о чем контролируемое лицо уведомляется в течение одного месяца.

Проведение мер стимулирования добросовестности как профилактических мероприятий в рамках осуществления муниципального контроля не предусмотрено.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Целевые показатели:

1. Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов - 0%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий.

2. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 100 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню 100% мероприятий, предусмотренных перечнем;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к органу муниципального земельного контроля.